

TEKST & TOELICHTING

JEUGDWET

PARLEMENTAIRE GESCHIEDENIS



TEKST & TOELICHTING

JEUGDWET

PARLEMENTAIRE GESCHIEDENIS

mr. drs. E. Huisman



TEKST & TOELICHTING JEUGDWET

Berghauser Pont Publishing
Postbus 14580
1001 LB Amsterdam
www.berghauserpont.nl



Boekverzorging: ZEDline
Druk: Scan Laser BV, Zaandam

Tweede herziene druk 2015
ISBN: 978-94-91930-43-0
NUR: 825

© 2015 Berghauser Pont Publishing

Behoudens de in of krachtens de Auteurswet van 1912 gestelde uitzonderingen mag niets uit deze uitgave worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.

Voor zover het maken van reprografische verveelvoudigingen uit deze uitgave is toegestaan op grond van artikel 16h Auteurswet 1912 dient men de daarvoor wettelijk verschuldigde vergoedingen te voldoen aan Stichting Reprorecht (Postbus 3060, 2130 KB Hoofddorp, www.reprorecht.nl). Voor het overnemen van gedeelte(n) uit deze uitgave in bloemlezingen, readers en andere compilatiewerken (artikel 16 Auteurswet 1912) kan men zich wenden tot Stichting PRO (Stichting Publicatie- en Reproductierechten Organisatie, Postbus 3060, 2130 KB Hoofddorp, www.cedar.nl/pro).

Hoewel aan de totstandkoming van deze uitgave de uiterste zorg besteed is, aanvaarden de auteur(s), redacteur(en) en uitgever geen enkele aansprakelijkheid voor eventuele (druk) fouten en onvolledigheden, noch voor gevolgen hiervan.

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced in any form, by print, photo print, microfilm or any other means, without the publisher's prior written permission.

Voorwoord

Op 18 februari 2014 heeft de Eerste Kamer ingestemd met invoering van de Jeugdwet. Op 14 maart 2014 is de Jeugdwet in het Staatsblad gepubliceerd. De Jeugdwet vervangt niet alleen de Wet op de Jeugdzorg maar ook verschillende andere onderdelen van de jeugdzorg. Bovendien zijn jeugdbescherming en jeugdreclassering ook opgenomen in de Jeugdwet.

De Jeugdwet is een kaderwet. Hieruit volgt dat de uitvoeringsregelingen essentieel zijn voor een goed begrip en een goede toepassing. In deze publicatie zijn niet alleen de artikelen van de Jeugdwet en de daarbij behorende parlementaire toelichting opgenomen maar ook de artikelen van het Besluit Jeugdwet zijn voorzien van de parlementaire toelichting. Voor de goede orde wordt erop gewezen dat deze parlementaire toelichting niet altijd rechtens juist is.

Voor de volledigheid is ook de Regeling Jeugdwet toegevoegd zonder parlementaire toelichting. Voor een juist begrip van de invoering van de Jeugdwet is er tevens voor gekozen om ook de Invoeringswet Jeugdwet op te nemen.

Tot slot gaat speciale dank voor het verzamelen van de Toelichting uit naar Claire Ghering, Frederike Langenhuijsen, Janneke van Casteren, Tessa Litjens en Casper de Bont.

Tilburg, oktober 2015

mr. drs. E.G.M. Huisman

Inhoudsoverzicht

VOORWOORD	V
VERWERKTE BRONNEN JEUGDWET	VII
AFKORTINGEN	VIII
ALGEMENE INLEIDING	1
HOOFDSTUK 1	
BEGRIPSBEPALINGEN EN REIKWIJDTE	5
HOOFDSTUK 2	
GEMEENTE	31
HOOFDSTUK 3	
GECERTIFICEERDE INSTELLINGEN	100
HOOFDSTUK 4	
EISEN AAN JEUGDHULPAANBIEDERS EN GECERTIFICEERDE INSTELLINGEN	114
HOOFDSTUK 5	
PLEEGZORG	149
HOOFDSTUK 6	
GESLOTEN JEUGDHULP BIJ ERNSTIGE OPGROEI- EN OPVOEDINGSPROBLEMEN	156
HOOFDSTUK 7	
GEGEENSVERWERKING, PRIVACY EN TOESTEMMING	192
HOOFDSTUK 8	
FINANCIËN EN VERANTWOORDING	231
HOOFDSTUK 9	
TOEZICHT EN HANDHAVING	245
HOOFDSTUK 10	
OVERGANGSRECHT	258
HOOFDSTUK 11	
WIJZIGING VAN ANDERE WETTEN	277
HOOFDSTUK 12	
SLOTBEPALINGEN	283
BESLUIT JEUGDWET	294
REGELING JEUGDWET	422
INVOERINGSWET JEUGDWET	450

Verwerkte bronnen Jeugdwet

Voor deze uitgave is gebruik gemaakt van de volgende parlementaire stukken:

Parlementaire stukken

- *Kamerstukken II* 2012/13, 33 684, nr. 3
- *Kamerstukken II* 2012/13, 33 684, nr. 4
- *Kamerstukken II* 2012/13, 33 684, nr. 7
- *Kamerstukken II* 2013/14, 33 684, nr. 10
- *Kamerstukken II* 2013/14, 33 684, nr. 11
- *Kamerstukken II* 2013/14, 33 684, nr. 45
- *Kamerstukken II* 2013/14, 33 684, nr. 72
- *Kamerstukken II* 2013/14, 33 684, nr. 76
- *Kamerstukken I* 2013/14, 33 684, F
- *Kamerstukken I* 2013/14, 33 684, G
- *Kamerstukken I* 2013/14, 33 684, I
- *Kamerstukken I* 2013/14, 33 684, M
- *Kamerstukken II* 2013/14, 33 983, nr. 3
- *Kamerstukken II* 2014/15, 33 983, nr. 7
- *Kamerstukken II* 2014/15, 33 983, nr. 8
- *Kamerstukken II* 2013/14, 31 839, nr. 393
- *Kamerstukken II* 2013/14, 31 839, nr. 406
- *Kamerstukken II* 2013/14, 31 839, nr. 407

Overig

- Besluit van 5 november 2014, houdende regels ter uitvoering van de Jeugdwet (Besluit Jeugdwet), *Stb.* 2014, 441.
- Besluit van 8 december 2014, houdende de inwerkingtreding van artikel 10.4a Jeugdwet, *Stb.* 2014, 493.
- Advies van de Algemene Rekenkamer over het ontwerp Besluit Jeugdwet (bijlage bij *Kamerstukken II* 2013/14, 31 839, nr. 406).
- Invoeringswet Jeugdwet, *Stb.* 2014, 442.
- Invoeringswet Participatiewet, *Stb.* 2014, 270.
- Regeling van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van 12 december 2014, kenmerk 694624-130150-WJZ, houdende nadere regels op grond van de Jeugdwet (Regeling Jeugdwet).
- Bijlage 1. behorende bij paragraaf 5 van de Regeling Jeugdwet.
- Bijlage 1a. behorende bij artikel 6a.2 van de Regeling Jeugdwet.
- Bijlage 2. behorende bij artikel 7 van de Regeling Jeugdwet.
- Wet van 5 november 2014 tot het wijzigen van een aantal wetten met het oog op de inwerkingtreding van de Jeugdwet (Invoeringswet Jeugdwet).
- Conceptwetsvoorstel Jeugdwet RSJ.¹

¹ Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming.

Afkortingen

ADL	Algemeen Dagelijkse Levensverrichtingen
ADHD	Attention Deficit Hyperactivity Disorder
AMHK	Advies- en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling
AMK	Advies- en Meldpunt Kindermishandeling
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
Awb	Algemene wet bestuursrecht
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
Bijv.	Bijvoorbeeld
Bjj	Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen
BJZ	Bureau Jeugdzorg
Bpg	Besluit publieke gezondheid
BSN	Burgerservicenummer
BV-BSN	Beheervoorziening Burgerservicenummer
BW	Burgerlijk Wetboek
B&W	Burgemeester & Wethouders
CAK	Centraal Administratiekantoor
CAO	Collectieve arbeidsovereenkomst
CBP	College Bescherming Persoonsgegevens
CIZ	Centrum indicatiestelling zorg
CJG	Centrum voor Jeugd en Gezin
CMI	Centraal Meld- en Informatiepunt Identiteits-fraude en – fouten
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
CORV	Collectieve Opdracht Routeer Voorziening
CPB	Central Planbureau
CVZ	College voor Zorgverzekeringen (tegenwoordig Zorginstituut Nederland)
d.w.z.	dat wil zeggen
EHRM	Europees Hof voor de Rechten van de Mens
EVRM	Europees Verdrag tot bescherming van de mens en de fundamentele vrijheden
FTE	Full-time equivalent
GBA	Gemeentelijke Basis Administratie
GBM	Gedragbeïnvloedende maatregel
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
HALT	Het ALTERNatief (bureau HALT)
HKZ	Harmonisatie van Kwaliteit in de Zorgsector
IGZ	Inspectie voor de Gezondheidszorg
IJZ	Inspectie Jeugdzorg
IPO	Interprovinciaal Overleg
IVBPR	Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten
IVenJ	Inspectie Veiligheid en Justitie
IVRK	Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind
JB	Jeugdbescherming
Jeugd-VB	Jeugd met een verstandelijke beperking
JGZ	Jeugdgezondheidszorg
JJI	Justitiële Jeugdinrichtingen
JR	Jeugdreclassering
KING	Kwaliteits Instituut Nederlandse Gemeenten
KNMG	Koninklijke Nederlandsche Maatschappij tot bevordering der Geneeskunst
KOPP	Kinderen van Ouders met Psychische Problemen
KVO	Kinderen van Verslaafde Ouders
Kwzi	Kwaliteitswet zorginstellingen
LBIO	Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen
LCFJ	Landelijk Cliëntenforum Jeugdzorg

LJN	Landelijk Jurisprudentie Nummer
LVB	Licht Verstandelijke Beperking
LWI	Landelijk Werkende Instellingen
Ministerie van BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Ministerie van VenJ	Ministerie van Veiligheid en Justitie
Ministerie van VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
NZa	Nederlandse Zorgautoriteit
o.a.	onder andere
OM	Openbaar Ministerie
OOGO	Op Overeenstemming Gerichte Overleg
OTS	Ondertoezichtstelling
PGB	Persoonsgebonden Budget
PIA	Privacy Impact Assessment
POH-GGZ	Praktijk Ondersteuner Huisartsen – Geestelijke Gezondheidszorg
PV speciaal	Persoonlijke Verzorging speciaal
RMC	Wet Regionale Meld- en Coördinatiefunctie
RMO	Raad voor Maatschappelijke Ontwikkeling
RSJ	Raad voor strafrechtstoepassing en jeugdbescherming
Rv	Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering
RWT	Rechtspersoon met een Wettelijke Taak
SBV-Z	Sectorale Berichten Voorziening in de Zorg
SHG	Steunpunt huiselijk geweld
Sr	Wetboek van Strafrecht
Stb.	Staatsblad
STJ	Samenwerkend Toezicht Jeugd
SVB	Sociale Verzekeringsbank
TSJ	Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd
VIR	Verwijsindex Risicjongeren
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VOG	Verklaring Omtrent het Gedrag
VTO	Verzoek tot onderzoek kindbescherming
Wabb	Wet algemene bepalingen burgerservicenummer
Wbp	Wet bescherming persoonsgegevens
Wcz	Wet cliëntenrechten zorg
Wet BIG	Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg
Wet Bopz	Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen
Wgbo	Wet op de geneeskundige behandelingsovereenkomst
Wgr	Wet gemeenschappelijke regelingen
Wjz	Wet op de jeugdzorg
Wkcz	Wet klachtrecht cliënten zorgsector
WMCZ	Wet Medezeggenschap Cliënten Zorginstellingen
Wmg	Wet marktordening gezondheidszorg
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
WODC	Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum
Wpg	Wet publieke gezondheid
Wtzi	Wet toelating zorginstellingen
Wubhv	Wet uitbreiding bestuurlijke handhaving volksgezondheidswetgeving
WWB	Wet Werk en Bijstand
Zbo	Zelfstandig bestuursorgaan
ZN	Zorginstituut Nederland
ZonMW	Zorg Onderzoek Nederland/ Mediache Wetenschappen
Zvw	Zorgverzekeringswet
ZZP	Zelfstandige Zonder Personeel