

Tekst & Toelichting

Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren

Parlementaire geschiedenis

Tekst & Toelichting

Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren

Parlementaire geschiedenis

Mr. drs. E.G.M. Huisman

Dr. mr. S.F.H. Jellinghaus



Berghauser Pont Publishing
www.berghauserpont.nl
2e druk, 2020
ISBN: 9789492952349
NUR: 825
© 2020 Berghauser Pont Publishing



Behoudens de in of krachtens de Auteurswet van 1912 gestelde uitzonderingen mag niets uit deze uitgave worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.

Voor zover het maken van reprografische verveelvoudigingen uit deze uitgave is toegestaan op grond van artikel 16h Auteurswet 1912 dient men de daarvoor wettelijk verschuldigde vergoedingen te voldoen aan Stichting Reprorecht (Postbus 3060, 2130 KB Hoofddorp, www.reprorecht.nl). Voor het overnemen van gedeelte(n) uit deze uitgave in bloemlezingen, readers en andere compilatiewerken (artikel 16 Auteurswet 1912) kan men zich wenden tot Stichting PRO (Stichting Publicatie- en Reproductierechten Organisatie, Postbus 3060, 2130 KB Hoofddorp, www.cedar.nl/pro). Hoewel aan de totstandkoming van deze uitgave de uiterste zorg besteed is, aanvaarden de auteur(s), redacteur(en) en uitgever geen enkele aansprakelijkheid voor eventuele (druk) fouten en onvolledigheden, noch voor gevolgen hiervan.

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced in any form, by print, photo print, microfilm or any other means, without the publishers prior written permission.

Voorwoord

Op dinsdag 8 november 2016 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel Normalisering rechtspositie ambtenaren aangenomen. De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren is op 28 maart 2017 in het Staatsblad gepubliceerd (Staatsblad 2017, 123). De Aanpassingswet Wnra is op 16 mei 2019 gepubliceerd in het Staatsblad (Staatsblad 2019, 173). Op 24 oktober 2019 is bij koninklijk besluit besloten tot inwerkingtreding van het merendeel van de artikelen in de Wnra en de Aanpassingswet per 1 januari 2020 (Staatsblad 2019, 385). Per 1 januari 2020 is het merendeel van de ambtenaren een werknemer in de zin van het Burgerlijk Wetboek.

Voor de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren gold voor de ambtenaar het publieke ambtenarenrecht, wat primair terug te vinden was in de van toepassing zijnde rechtspositieregeling. Daarnaast gold ook de Ambtenarenwet. Deze bepaalde voor de ambtenaar onder meer dat hij zich moet houden aan de integriteitsregelingen en dat er sprake is van een goed overheidswerkgever en goed ambtenaarschap. De ambtenaar kreeg bovendien een aanstelling. Het merendeel van de ambtenaren zal na inwerkingtreding van deze wet in het vervolg werkzaam zijn op basis van een arbeidsovereenkomst in plaats van een publiekrechtelijke aanstelling. Belangrijke uitzonderingen hierop zijn de rechters, de militairen (inclusief het burgerpersoneel) en de politieambtenaren (inclusief burgerpersoneel). Voor deze overheidsmedewerkers blijft gelden dat zij op publiekrechtelijk basis werkzaam zijn. Er was zware politieke druk om de voorheen geldende regeling aan te passen.

Voor de genormaliseerde ambtenaar geldt dat deze, na inwerkingtreding van de wet, vallen onder het Burgerlijk Wetboek. Er is sprake van een arbeidsovereenkomst, waarbinnen ambtenaar en overheidswerkgever in principe vrijelijk afspraken kunnen maken. Dit vormt een fundamenteel verschil met de oude situatie. In het verlengde hiervan zal bij geschillen

niet meer verplicht bezwaar en beroep hoeven te worden ingesteld. Bij geschillen zal de gang naar de kantonrechter kunnen worden gemaakt.

De rechtspositie van de ambtenaar wordt in het vervolg gevonden in af te sluiten cao's, personeelshandboeken en de inhoud van de individuele arbeidsovereenkomst.

Wel zal nog steeds op grond van de van toepassing zijnde Ambtenarenwet door de overheidswerkgever een integriteitsbeleid moeten worden gevoerd (incl. de ambtseed) en mag de overheidswerkgever in bepaalde gevallen inbreuk maken op de grondrechten van de ambtenaar. Dit verschilt niet met de situatie voor inwerkingtreding van de wet.

Voor de genormaliseerde ambtenaren bepaalt de overgangsregeling dat hun publieke aanstelling per datum inwerkingtreding van rechtswege (automatisch) is overgezet naar een individuele (privaatrechtelijke) arbeidsovereenkomst. Alle bestaande rechtspositieregelingen zijn per inwerkingtredingsdatum vervallen. Besluiten van voor 1 januari 2020 hebben hun werking behouden, inclusief de mogelijkheid om bezwaar en beroep hiertegen in te stellen.

Tussen overheidswerkgever en vakorganisatie(s) zijn cao's afgesloten. Deze regelen de arbeidsvoorwaardelijke kaders.

De uitlatingen tijdens de parlementaire behandeling zijn en blijven van belang omdat die richtinggevend zijn voor de invulling van de wet. Ook zijn ze uiteraard van belang nu de verandering per 1 januari 2020 heeft plaatsgevonden en het merendeel van de ambtenaren vanaf die datum is genormaliseerd. In deze bundel zijn alleen de parlementaire uitlatingen opgenomen in het kader van de Wnra en de Aanpassingswet Wnra voor zover die ziet op aanpassingen in de Wnra.

Tilburg, maart 2020

Mr. drs. E.G.M. Huisman en dr. mr. S.F.H. Jellinghaus

Inhoud

Voorwoord	V
Lijst van afkortingen	XV
ARTIKEL I	1
§ 1. Algemene bepalingen	1
ARTIKEL 1	1
Toelichting artikel 1	1
Toelichting Aanpassingswet Wnra	2
ARTIKEL 2	9
Artikel 2	9
Toelichting artikel 2	10
Toelichting Aanpassingswet Wnra	13
ARTIKEL 3	19
Artikel 3	19
Toelichting artikel 3	21
Toelichting Aanpassingswet Wnra	38
ARTIKEL 3A	43
Artikel 3A	43
Toelichting artikel 3A	43
ARTIKEL 4	45
§ 2. Verplichtingen van overheidswerkgevers	45
Artikel 4	45
Toelichting artikel 4	45
ARTIKEL 5	49
Artikel 5	49

Toelichting artikel 5	49
Toelichting Aanpassingswet Wnra	52
ARTIKEL 6	53
Artikel 6	53
Toelichting artikel 6	53
ARTIKEL 7	55
Artikel 7	55
Toelichting artikel 7	55
ARTIKEL 8	57
Artikel 8	57
Toelichting artikel 8	58
ARTIKEL 9	61
Artikel 9	61
Toelichting artikel 9	61
ARTIKEL 10	63
Artikel 10	63
Toelichting artikel 10	63
ARTIKEL 11	67
Artikel 11	67
Toelichting artikel 11	67
ARTIKEL 12	69
§ 4. Vertrouwensfuncties	69
Artikel 12	69
Toelichting artikel 12	69
ARTIKEL 13	71
Artikel 13	71
Toelichting artikel 13	71

ARTIKEL 13a	73
§4a. De Staat	73
Toelichting Aanpassingswet Wnra	73
Artikel 13a	73
Toelichting Aanpassingswet Wnra artikel 13a	74
ARTIKEL 13B	77
Artikel 13b	77
Toelichting artikel 13b	77
ARTIKEL 14	79
Artikel 14	79
Toelichting artikel 14	80
Toelichting Aanpassingswet Wnra	91
ARTIKEL 15	99
Artikel 15	99
Toelichting artikel 15	99
ARTIKEL 16	103
Artikel 16	103
Toelichting artikel 16	103
ARTIKEL 17	107
Artikel 17	107
Toelichting artikel 17	107
ARTIKEL 18	125
Artikel 18	125
Toelichting artikel 18	125
ARTIKEL II	127
ARTIKEL II	127
ARTIKEL IIa	129

ARTIKEL IIa	129
Toelichting artikel IIa onderdeel A	130
ARTIKEL IIb	133
ARTIKEL IIb	133
Artikel 12o	133
Toelichting Aanpassingswet Wnra	135
Artikel 13	136
Toelichting	137
ARTIKELEN IIc t/m IId	139
Artikelen IIc t/m IId	139
ARTIKEL III	141
ARTIKEL III	141
Toelichting artikel III	141
ARTIKEL IV	143
ARTIKEL IV	143
Toelichting artikel IV	143
ARTIKEL V	145
ARTIKEL V	145
ARTIKEL VI	147
ARTIKEL VI	147
Toelichting bij de artikelen V en VI	147
Toelichting Aanpassingswet Wnra	148
ARTIKEL VIII	149
ARTIKEL VIII	149
Toelichting artikel VIII	151
ARTIKEL VIIIa	153
ARTIKEL VIIIa	153

Toelichting artikel IX	153
ARTIKELEN VIIIb en IX	155
ARTIKELEN VIIIb en IX	155
ARTIKEL IXa	157
ARTIKEL IXa	157
ARTIKEL IXb	159
ARTIKEL IXb	159
ARTIKEL X	161
ARTIKEL X	161
Toelichting artikel X	161
ARTIKEL XI	171
ARTIKEL XI	171
ARTIKEL XIa	173
ARTIKEL XIa	173
ARTIKEL XII	175
ARTIKEL XII	175
Toelichting artikel XII	175
AANPASSINGSWET WNRA HOOFDSTUK 11:	
SLOTBEPALINGEN	177
ARTIKEL 11.1	177
Artikel 11.1. Overgangsrecht met betrekking tot leden van zelfstandige bestuursorganen en adviescolleges	177
Toelichting artikel 11.1	178
ARTIKEL 11.1a	182
Artikel 11.1a	182
Toelichting artikel 11.1a	182
ARTIKEL 11.2	184

39.3.1	Artikel 11.2. Overgangsrecht veiligheidsregio's	184
39.3.2	Toelichting artikel 11.2	185
39.4	ARTIKEL 11.2a	188
39.4.1	Artikel 11.2a	188
39.4.2	Toelichting artikel 11.2a	189
39.5	ARTIKEL 11.3	190
39.5.1	Artikel 11.3. Overgangsrecht reorganisaties	190
39.5.2	Toelichting artikel 11.3	191
39.6	ARTIKEL 11.4	193
39.6.1	Artikel 11.4. Samenloop	193
39.6.2	Toelichting artikel 11.4	194
39.7	ARTIKEL 11.5	195
39.7.1	Artikel 11.5	195
39.7.2	Toelichting artikel 11.5	195
39.8	ARTIKEL 11.6	196
39.8.1	Artikel 11.6	196